

SiÅ«lymai dÅ—l maitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimo

Autorius SystemOperator
2011-01-17
PaskutinÅ« kartÅ... atnaujinta 2011-01-17

Sausio 17 dienÅ... iš maitinÅ—s departamento gautas maitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimo darbo grupÅ—s 2010-12-12 paruoštas dokumentas. Darbo grupÅ—s vadovas A. ŠipaviÅ«ius, darbo grupÅ—s vadovo pavaduotojas J. Miškinis, darbo grupÅ—s sekretorius K. Dureiko. Pateikiame šio dokumento tekstÅ...:

"Lietuvos Respublikos maitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimo siÅ«lymai (toliau - SiÅ«lymai) parengti vykdant MaitinÅ—s departamento prie Lietuvos Respublikos finansÅ³ ministerijos (toliau - MD) generalinio direktoriaus 2010 m. spalio 1 d. Å«sakymÅ...Nr. 594 „DÅ—l darbo grupÅ—s sudarymo". SiÅ«lymai parengti atsiÅ¼velgiant Å« darbo grupÅ—s posÅ—dÅ 2010 m. spalio 18 d., lapkriÅ«io 10 d., gruodÅ¼io 8 d. ir 22 d. metu svarstytus klausimus bei MD vadovybÅ—s, struktÅ«riniÅ³ padaliniÅ³ ir maitinÅ—s Å«staigÅ³ pateiktÅ... medÅ¼iagÅ.... SiÅ«lymuose siekiama Å«vertinti reorganizacijos bÅ«tinumÅ..., pag galimus terminus ir galimus struktÅ«ros optimizavimo etapus.

TURINYS

- I. STRUKTÅ«ROS OPTIMIZAVIMO PAGRINDIMAS
- II. DARBO GRUPÅ—S DARBO ORGANIZAVIMAS
- III. STRUKTÅ«ROS OPTIMIZAVIMO TIKSLAI
- IV. SIÅ«LOMI OPTIMIZAVIMO ETAPAI IR TERMINAI
- V. PIRMASIS ETAPAS
- VI. ANTRASIS ETAPAS
- VII. SIÅ«LYMÅ² Å«GYVENDINIMAS
- VIII. BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS

I. STRUKTÅ«ROS OPTIMIZAVIMO PAGRINDIMAS

Lietuvos Respublikos maitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimÅ... numato Lietuvos Respublikos maitinÅ—s veiklos strategija 2011-2015 metams, patvirtinta MD direktoriaus 2010 m. geguÅ¼Å—s 17 d. Å«sakymu Nr. 1B-334, ir Lietuvos Respublikos maitinÅ—s teikiamÅ³ paslaugÅ³, vykdomÅ³ funkcijÅ³ ir kontrolÅ—s paskirstymo tarp maitinÅ—s Å«staigÅ³ centralizavimo ir decentralizavimo koncepcija, patvirtinta MD generalinio direktoriaus 2008 m. gruodÅ¼io 29 d. Å«sakymu Nr. 1B-839.

Lietuvos Respublikos maitinÅ—s veiklos ir funkcijÅ³ optimizavimÅ... skatina KokybÅ—s vadybos sistemos Lietuvos Respublikos maitinÅ—je diegimas.

FunkcijÅ³ optimizavimo gaires nubrÅ—Å¼ia MD generalinio direktoriaus 2010 m. lapkriÅ«io 30 d. Å«sakymu Nr. 1B-716 „DÅ—l Lietuvos Respublikos maitinÅ—s veiklos procesÅ³ nustatymo" nustatyti Lietuvos Respublikos maitinÅ—s veiklos procesai.

NaujÅ³ darbo metodÅ³ diegimo pareikalaus Modernizuoto Bendrijos maitinÅ—s kodekso Å«gyvendinimas. Siuo metu vyksta veiklos procesÅ³ pagal ModernizuotÅ... Bendrijos maitinÅ—s kodeksÅ... modeliavimas. Sie veiklos procesai gali turÅ—ti Å«takos maitinÅ—s struktÅ«rai.

II. DARBO GRUPÅ—S DARBO ORGANIZAVIMAS

Lietuvos Respublikos maitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimo darbo grupÅ— savo veiklÅ... vykdo vadovaudamasi Lietuvos Respublikos maitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimo darbo grupÅ—s nuostatais.

PagrindinÅ— darbo grupÅ—s veiklos forma yra posÅ—dÅ¼iai. Juose svarstomi Lietuvos Respublikos maitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimo, veiklos centralizavimo ir decentralizavimo, funkcijÅ³ paskirstymo ir jÅ³ vykdymo klausimai, aptariamoms maitinÅ—s veiklos kryptys, generalinio direktoriaus Å«sakymÅ³ ir kitÅ³ teisÅ—s aktÅ³ projektai, išklausomi MD struktÅ«riniÅ³ padaliniÅ³, teritoriniÅ³ maitiniÅ³, specialiÅ³jÅ³ maitinÅ—s Å«staigÅ³ vadovÅ³ arba jÅ³ Å«galiotÅ³ asmenÅ³ pranešimai, svarstomi kiti klausimai.

III. STRUKTÅ«ROS OPTIMIZAVIMO TIKSLAI

Siekiant didinti Lietuvos Respublikos maitinÅ—s veiklos efektyvumÅ... nustatomi šie Lietuvos Respublikos maitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimo tikslai:

1. Modernizuoti Lietuvos Respublikos maitinÅ—s valdymÅ..., sukuriant Å« rezultatus orientuotÅ... valdymo modelÅ«, taikant tarptautiniais standartais ir gerosios praktikos pavyzdÅ¼iais pagrÅ—stus kokybÅ—s vadybos metodus, tobulinant vidaus kontrolÅ—s sistemÅ..., organizacijos rizikos valdymÅ..., integruojant veiklos ir informacinius procesus.

2. Optimizuoti Lietuvos Respublikos maitinÅ—s struktÅ«rÅ... ir funkcijÅ³ atlikimÅ..., maÅ¼inant valdymo išlaidas.

3. Didinti Lietuvos Respublikos muitinÅ—s veiklos efektyvumÅ..., tobulinant vidaus administravimÅ... ir valdymÅ....
4. Didinti kroviniÅ³ postÅ³ veiklos efektyvumÅ..., centralizuojant dokumentinio tikrinimo procesÅ...bei optimizuojant prekiÅ³ muitinÅ—s prieiÅ³iÅ³ros ir fizinio tikrinimo procesus.
5. Efektyviai naudoti Å¼mogiškuosius ir finansinius išteklius, reikalingus prioritetiniams muitinÅ—s uÅ¼daviniams Å—gyvendinti, ypatingÅ... dÅ—mesÅ— skiriant turimÅ³ ribotÅ³ ištekliÅ³ naudojimui rizikos valdymo srityje, rinkos ir visuomenÅ—s saugos ir saugumo uÅ¼tikrinimui bei kontroliÅ—s prie išoriniÅ³ Europos SÅ...jungos sienÅ³ apsaugai.
6. UÅ¼tikrinti Modernizuotame Bendrijos muitinÅ—s kodekse nustatytÅ³ uÅ¼daviniÅ³, funkcijÅ³ bei Å—galiojimÅ³ Å—gyvendinimo pertvarkant muitinÅ—s ir verslo aplinkÅ...Å— nepopierinÅ™M.
7. Sukurti prielaidas centralizuoto muitinio Å—forminimo Å—diegimui Lietuvos muitinÅ—je.
8. Tobulinti strateginio planavimo sistemÅ..., kuriant vieningÅ... veiklos rezultatÅ³ stebÅ—senos ir atskaitomybÅ—s uÅ¼ rezulpektÅ³ valdymo sistemÅ..., diegti informaciniÅ³ technologijÅ³ priemones veiklos procesams planuoti, valdyti ir stebÅ—ti.
9. Gerinti ekonominiÅ³ operacijÅ³ vykdytojų ir kitÅ³ asmenÅ³ aptarnavimo kokybÅ™M, maÅ¼inti jÅ³ administracinÅ™M našskaidrumÅ³.
10. Stiprinti kovÅ... su muitÅ³ teisÅ—s aktÅ³ paÅ¼eidimais, kontrabandos, organizuoto nusikalstamumo, korupcijos, terorizmo ir kitos nusikalstamos veikos grÅ—smÅ—mis skiriant ypatingÅ... dÅ—mesÅ— Pasaulio muitiniÅ³ organizacijos rekomendacijÅ³ dÅ—valdymo, teisÅ—tos prekybos saugos ir saugumo, muitinÅ—s automatizacijos plÅ—tros partnerystÅ—s su verslininkais, kovos su korupcija, „vieno langelio" principo diegimo, keitimosi informacija ir Å¼valgybos duomenimis tarp muitinÅ—s tarnybÅ³ Å—gyvendinimui.
11. Tobulinti darbo organizavimÅ... prie išoriniÅ³ Europos SÅ...jungos sienÅ³, sudaryti geresnes sÅ...lygas teisÅ—tan verslui, tarptautinei prekybai bei sparÅ—iam keleiviÅ³ ir prekiÅ³ judÅ—jimui, pertvarkyti prie išorinÅ—s ES sienos esanÅ³iÅ³ muitinÅ—s postÅ³ infrastruktÅ³rÅ..., atsiÅ¼velgiant Å— EB Komisijos reglamento Nr. 1875/2006 nuostatas, aprÅ—pinti muitinÅ—s postus modernia muitinio tikrinimo Å—ranga, uÅ¼tikrinti muitinio tikrinimo proceso metu efektyvÅ³ šiÅ³ priemoniÅ³ panaudojimÅ....

IV. SIÅ³LOMI OPTIMIZAVIMO ETAPAI IR TERMINAI

Lietuvos Respublikos muitinÅ—s struktÅ³ros optimizavimÅ... siÅ³loma vykdyti etapais.

Pirmasis etapas - iki 2011 m. liepos 1 d. - numato personalo ištekliÅ³ persikirstymÅ... ir organizacijos pagrindinÅ—s, pagalbinÅ—s ir valdymo veiklos funkcijÅ³ perÅ³iÅ³rÅ..., Å—vertinimÅ... ir persikirstymÅ....

Antrasis etapas - iki 2012 m. sausio 1 d. - numato Lietuvos Respublikos muitinÅ—s struktÅ³ros optimizavimÅ....

V. PIRMASIS ETAPAS

Pirmasis etapas apima šiuos veiksmus:

1. BendrÅ... funkcijÅ³ optimizavimÅ... (nustatyti muitinei deleguotas ir nebÅ—dingas funkcijas, Å—vertinti jÅ³ efektyvumÅ... bei optimizuoti muitinÅ—s dalyvavimÅ... šiÅ³ funkcijÅ³ vykdyme).
2. FunkcijÅ³ centralizavimÅ...:
 - investiciniÅ³ projektÅ³ rengimÅ... ir viešÅ³jÅ³ pirkimÅ³ procesÅ...;
 - personalo apskaitos valdymÅ... (kiek tai leidÅ¼ia BiudÅ¼etiniÅ³ Å—staigÅ³ Å—statymas, nekeiÅ—iant muitinÅ—s Å—staigÅ³ statuso ir atsiÅ¼velgiant Å— IT technologines galimybes);
 - Å—kio subjektÅ³ rizikos valdymo ir Å—kio subjektÅ³ atrankos Å—kinÅ—s komercinÅ—s veiklos patikrinimÅ³ procesÅ...;
 - statistikos analizÅ—s procesÅ....
3. FunkcijÅ³ optimizavimÅ... atsiÅ¼velgiant Å— Å—gyvendintÅ... veiklos automatizavimÅ...:
 - dokumentinio tikrinimo procesÅ... (kroviniÅ³ postÅ³ skaiÅ—iaus ir jÅ³ struktÅ³rÅ³ optimizavimas).

4. Funkcijų persikirstymą... ir subalansavimą... tarp atskirų struktūrinių padalinių:

- perduoti muitinės sąstaigoms visas gamybinės funkcijas, suteikiant joms atitinkamus sągaliojimus.

5. Funkcijų vykdymo suderinimą... su procesinio valdymo principais:

- visose muitinės sąstaigose nustatyti kuravimo sritis atsižvelgiant identifikuotus ir patvirtintus veiklos procesus.

6. Optimalaus pareigūnų skaičiaus nustatymą..., atsižvelgiant vykdomas funkcijas ir skirtus biudžetinius asignavimus nustatytus veiklos prioritetus:

- pasienio muitinės postų prie išorinės Europos Sąjungos sienos stiprinimą...;
- rizikos valdymo ir kovos su neapskaityta ekonomika funkcijų stiprinimą...;
- pasirengimą įgyvendinti Modernizuotame Bendrijos muitinės kodekse ES numatytais terminais.

7. Organizacijos struktūros ir valdymo optimizavimą... peržiūrėti struktūrinių padalinių (poskyrių) darbo efektyvumą vadovaujančių pareigūnų skaičių.

8. Valdymo išlaidų mažinimą...:

- struktūriniais ir organizaciniais pokyčiais padidinti organizacijos efektyvumą...;
- sumažinti Lietuvos Respublikos muitinėje faktiškai dirbančių darbuotojų skaičių 7-10 procentų.

VI. ANTRASIS ETAPAS

Antrasis etapas apima:

1. Lietuvos Respublikos muitinės veiklos efektyvumo didinimą...:

- išnagrinėti galimybes Lietuvos Respublikos muitinėje pertvarkyti vieno juridinio asmens statusą... turinčių...

- organizacijos valdymo efektyvumo didinimą... peržiūrėti statutinius ir nestatutinius pareigūnų santykius, atsižvelgiant struktūrinių padalinių vykdomas funkcijas;

- statutinius pareigūnų teisius ir jiems keliamus reikalavimus organizacijoje bei lyginant su kitų organizacijų statutiniais pareigūnais suvienodinimą...;

- pareigybinę kategoriją (pagal nustatytą metodiką...) sisteminę vertinimą... ir personalo politikos peržiūrėjimą (patobulinti tiek "vertikaliuosius", tiek "horizontaliuosius" karjeros galimybes);

- platesnį projektinio valdymo bei rezultatus nukreiptą valdymo metodą naudojimą...

2. Analizės "Organizacinės struktūros tobulinimo ir valdymo efektyvumas" atlikimą...:

- esamos Lietuvos Respublikos muitinės struktūros, valdymo ir jo rezultatyvumo, pareigūnų ir atsakomybių sąsajų, atsakomybių pasiskirstymo efektyvumo, vidinės ir išorinės komunikacijos sąryšų vertinimą...;

- organizacijos struktūros tobulinimo, procesinio valdymo diegimo, suinteresuotų sąrašų poreikių ir išlaidų, komunikacijos sinergijos efektyvumo galimybių, siekiant tenkinti suinteresuotų sąrašų poreikius, klientų aptarnavimo kokybę ir darbuotojų motyvacijos ir atsakomybės didinimo, komunikacijos gerinimo identifikavimą....

3. Lietuvos Respublikos muitinės optimalios struktūros, atsižvelgiant Modernizuotame Bendrijos muitinės kodekse nustatytus veiklos procesus, diegimą....

4. Ekonominę operacijų vykdytojų ir kitų asmenų aptarnavimo kokybę gerinimą... bei administravimo našumą didinimą...

5. Vidaus administravimo ir valdymo tobulinimą....

VII. SIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMAS

Lietuvos Respublikos muitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimo siÅ«lymams Å—gyvendinti MuitinÅ—s departamento prie Lietuvos Respublikos finansÅ³ ministerijos generalinio direktoriaus Å—sakymu bus sudaryta darbo grupÅ—, kuri parengs Å—rengtus reorganizavimo dokumentus:

1. OrganizacinÅ—s struktÅ«ros tobulinimo bei valdymo efektyvumo didinimo priemoniÅ³ planÅ—...
2. Naujas organizaciniÅ³ struktÅ«rÅ³ schemas ir rekomendacijas joms Å—gyvendinti;
3. Lietuvos Respublikos muitinÅ—s reorganizavimo projektÅ—...
4. Kitus reikalingus dokumentus.

VIII. BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS

Lietuvos Respublikos muitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimo darbo grupÅ— siÅ«lo:

1. Pritarti Lietuvos Respublikos muitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimui;
2. Nustatyti Lietuvos Respublikos muitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimo terminus:
 - 2.1. pirmasis etapas - iki 2011 m. liepos 1 dienos;
 - 2.2. antrasis etapas - iki 2012 m. sausio 1 dienos.
3. Sudaryti darbo grupÅ™ Lietuvos Respublikos muitinÅ—s struktÅ«ros optimizavimo siÅ«lymams Å—gyvendinti;
4. Pavesti Å—rengio skyriaus 3 punkte nurodytai darbo grupei parengti Lietuvos Respublikos muitinÅ—s reorganizavimo projektÅ—...."

MDPS inform.